

# 分岐点に立つ世界全体の気候資金目標 COP28で新しいアプローチを見出せるか



公益財団法人 地球環境戦略研究機関  
北九州アーバンセンター 研究員

大田 純子

発表資料ダウンロード

<https://www.iges.or.jp/jp/projects/cop28>

# COP28 ドバイにおける資金の交渉議題（暫定\*）

（\*初日の議題採択で反対する国があれば、交渉議題から落ちる可能性もある）

## 京都議定書締約国会議 (CMP18)

議題7 適応基金

## 実施に関する補助機関会合 (SBI59)

議題16

- (a) 適応基金
- (b) 資金に関する常設委員会 (SCF)の第二次レビュー

## パリ協定締約国会議 (CMA 5)

議題10

- (a) 資金の常設委員会 (SCF)
- (b) 緑の気候基金 (GCF) へのガイダンス
- (c) 地球環境ファシリティ (GEF) へのガイダンス
- (d) 適応基金
- (e) **新規合同数値目標 (NCQG)**
- (f) パリ協定9条5項 (予見情報)
- (g) 損失と損害の資金アレンジメント・基金
- (h) **パリ協定 2条1項(c) シャルムエルシェイク対話**
- (a) 資金メカニズムの第7次レビュー

議題19 適応資金倍増

## 気候変動枠組条約締約国会議 (COP28)

議題8

- (a) **長期気候資金 (LTF)**
- (b) 資金の常設委員会 (SCF)
- (c) 緑の気候基金 (GCF)の報告とガイダンス
- (d) 地球環境ファシリティ (GEF) の報告とガイダンス
- (e) 資金メカニズムの第7次レビュー
- (f) パリ協定9条5項 (予見情報)
- (g) 損失と損害の資金アレンジメント・基金

赤字：世界全体の気候資金目標・目的

マンドート・イベント  
(交渉にて実施が合意された)

# 資金に関する対話・イベント等

UNFCCCまたは関係組織  
主催イベント

Sun	Mon	Tue	Wed	Thur	Fri	Sat
		11/28 11/28 PM 新規合同数値目標 第8回技術的対話	29	30	12/1 12/1 PM 途上国の資金ニーズ ハイレベル	2 12/2 AM グローバル・ストックテ イク円卓会議：実施手段 (資金、技術、能力) 12/2 PM 適応基金理事会
3 12/3 AM 新規合同数値目標 ハイレベル対話 12/3 PM 緑の気候基金 OECD 民間・適応資金 資金の常設委員会 (SCF)	4	5 12/5 PM 地球環境ファシリティ (GEF)	6 12/6 PM 公正な移行 IGES・UNFCCC他 共催イベント	7	8	9
8 12/8 PM 気候資金の ハイレベル対話	9	10	11	12	13	14
<p>この他、サイド・イベントは連日多数あり (スケジュール↓) イベントや対話はステークホルダー参加・傍聴可 (ハイブリッド形式も多い) <a href="https://seors.unfccc.int/applications/seors/reports/events_list.html">https://seors.unfccc.int/applications/seors/reports/events_list.html</a> <a href="https://unfccc.int/documents/632476">https://unfccc.int/documents/632476</a></p>						

# パリ協定 9 条と 2 条の一部が資金に関する条項

Article	Contents
序文	目的、原則など
1条	定義
<b>2条</b>	<b>目的</b>
3条	原則
4条	排出削減策
5条	森林
6条	市場メカニズム
7条	適応 <b>適応資金倍増</b>
8条	損失と損害 <b>損失と損害の基金</b>
<b>9条</b>	<b>資金 Finance</b> <b>途上国の実施手段 (MOI)</b>
10条	技術開発・移転 <b>Means of Implementation</b>
11条	能力構築
12条	教育、啓発、情報公開

Article	Contents
13条	透明性 <b>資金の実績を隔年報告</b>
14条	世界全体の進捗評価 <b>GSTでMOIを評価</b>
15条	実施と遵守
16条	締約国会議
17条	事務局の役割
18-19条	補助機関会合
20条	署名、批准
21条	発効条件
22-27条	規定等
28条	脱退条件
29条	国連事務総長への寄託

# パリ協定 9 条 1 項および 3 項

## 先進国から途上国へ資金供与（義務）

### Article 9. 1

**Developed** country Parties **shall provide financial resources to assist developing countries Parties** with respect to both mitigation and adaptation in continuation of their existing obligations under the Convention.

先進締約国は、条約に基づく既存の**義務**を継続するものとして、緩和及び適応に関し、**開発途上締約国を支援するため、資金を供与する。**

## 先進国は多様な資金源を動員（努力）

### Article 9. 3

As part of a global effort, **developed** country Parties **should** continue to take the lead in **mobilizing climate finance from a wide variety of sources, instruments and channels**, noting the significant role of public funds, through a variety of actions, including supporting country-driven strategies, and taking into account the **needs and priorities of developing country Parties**.

**先進締約国は**、世界全体の努力の一環として、開発途上締約国のニーズ及び優先事項を考慮しつつ、種々の行動を通じ、公的資金の重要な役割に留意して、**多様な資金源及び経路、手段により気候に関する資金を動員すること**に引き続き率先して**取り組むべき**である。

# パリ協定の目的 2条1項c

## Article 2. 1c

Making **finance flows consistent with a pathway** towards low greenhouse gas emissions and climate-resilient development.

温室効果ガスについて低排出型であり、及び気候に対して強靱である発展に向けた方針に資金の流れを適合させる。

### Article 2

1. This Agreement, in enhancing the implementation of the Convention, including its objective, aims to strengthen the global response to the threat of climate change, in the context of sustainable development and efforts to eradicate poverty, including by:

- a. Holding the increase in the global average temperature to well below 2 °C above pre-industrial levels and pursuing efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial levels, recognizing that this would significantly reduce the risks and impacts of climate change; a. 緩和
- b. Increasing the ability to adapt to the adverse impacts of climate change and foster climate resilience and low greenhouse gas emissions development, in a manner that does not threaten food production; and b. 適応
- c. Making finance flows consistent with a pathway towards low greenhouse gas emissions and climate-resilient development. c. 資金の流れ

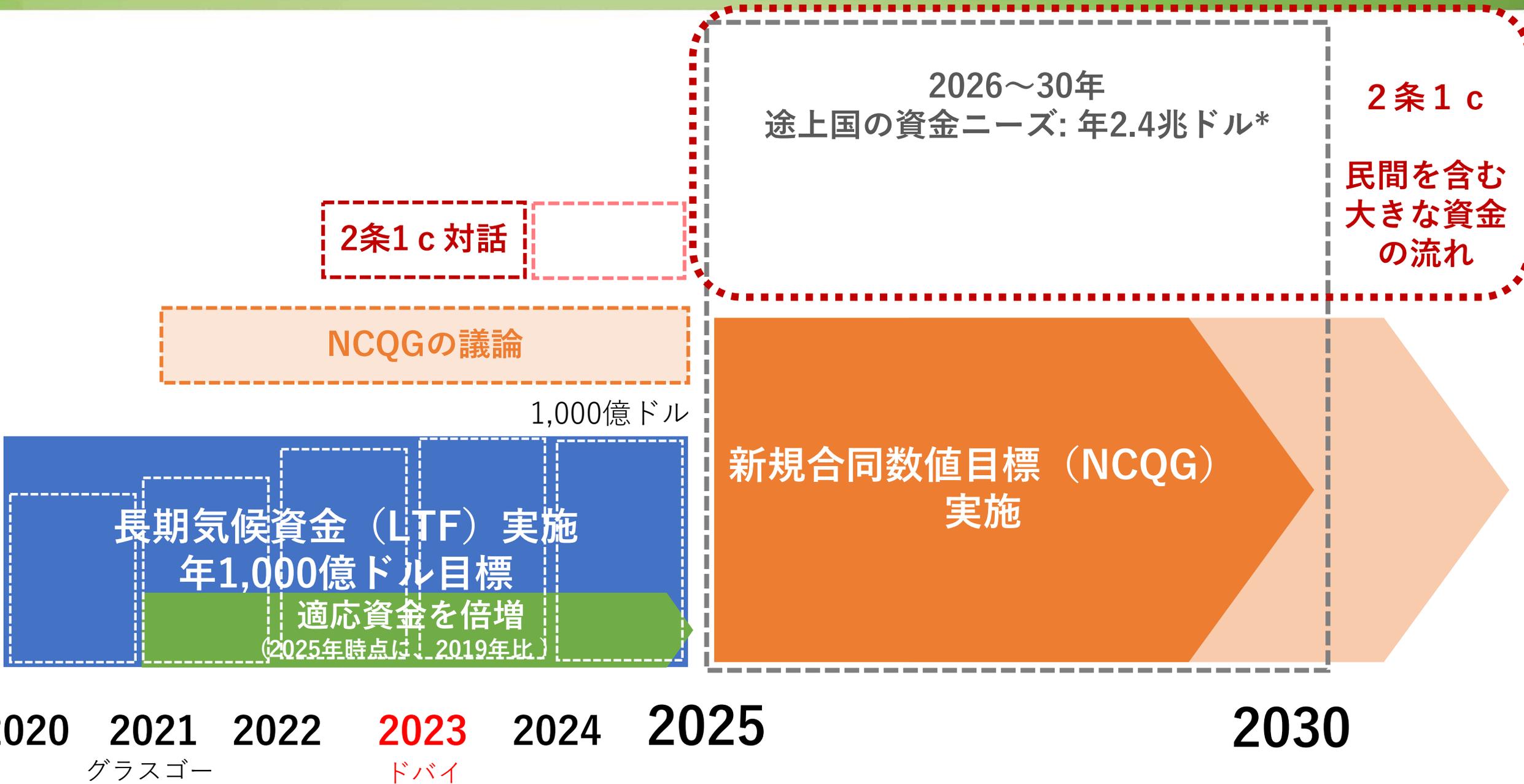
# 世界の気候資金目標は今、分岐点にいる

パリ協定9条  
(公的資金が中心)



パリ協定2条  
(協定の目的に適合する資金の流れ)





(\*出典：OECD. 2023. <https://www.oecd.org/climate-change/finance-usd-100-billion-goal/>)

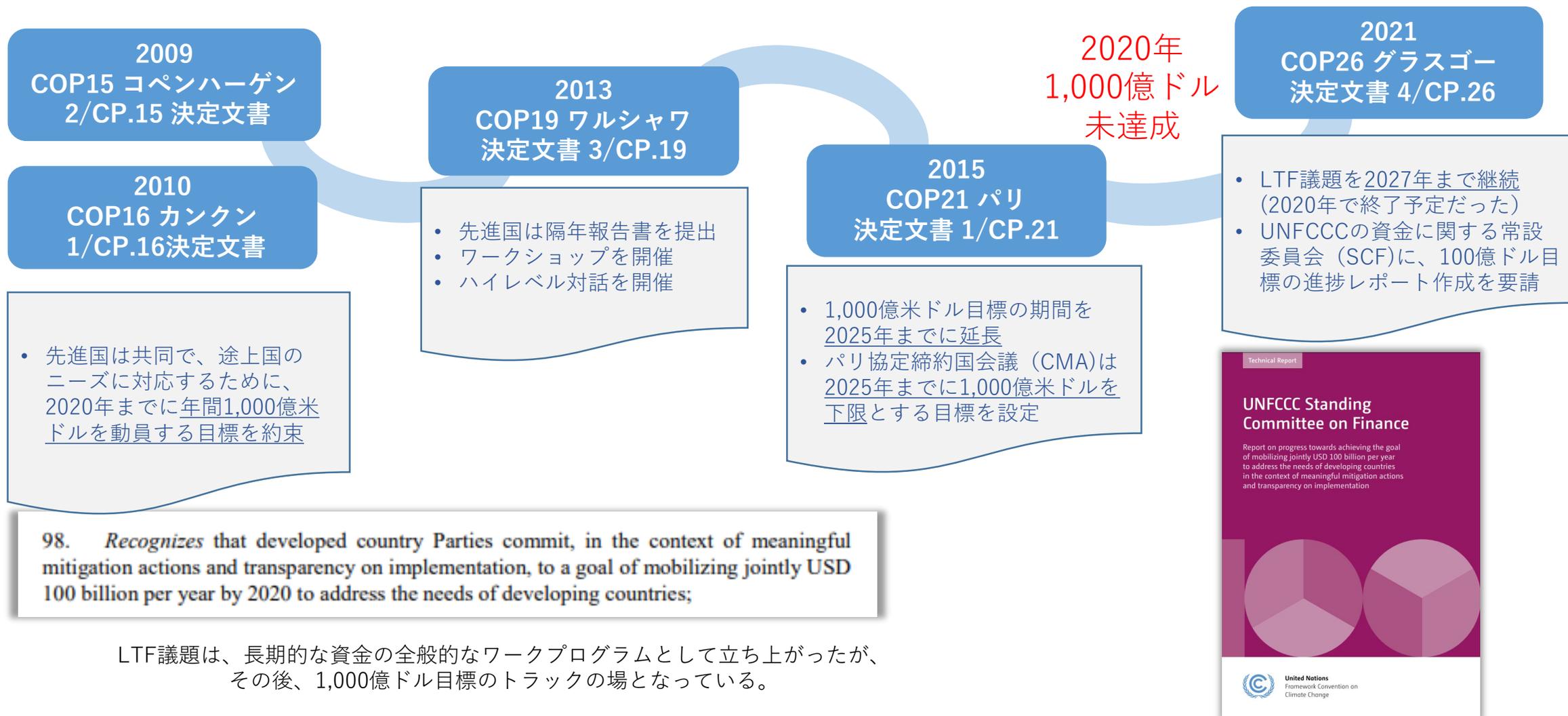
パリ協定 9 条

長期気候資金

Long-term Finance (LTF)

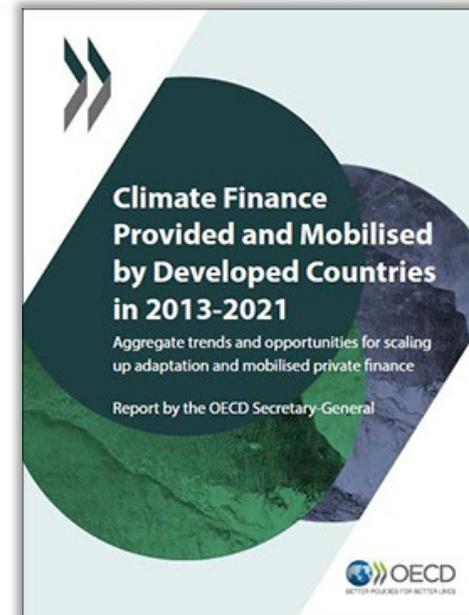
年1,000億ドル目標

# 長期気候資金（LTF）に関する経緯



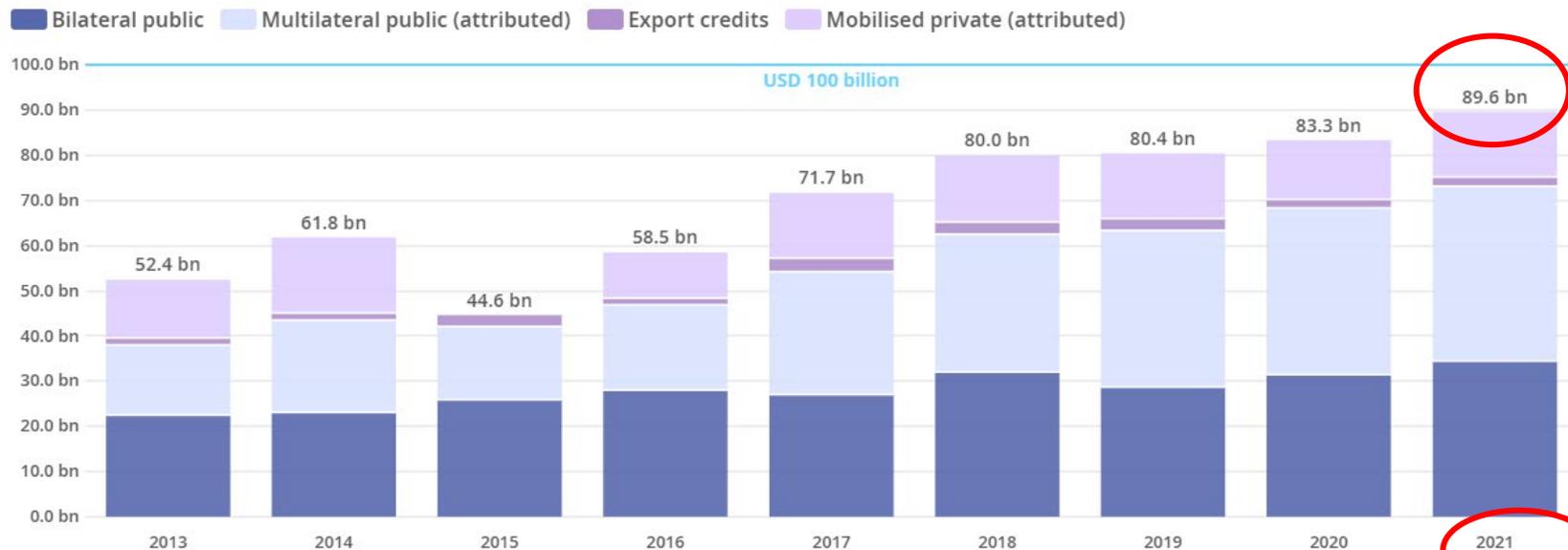
# 年1,000億ドル目標の内、896億ドルの実績

- ✓ 2020年→2021年は8%増（2018-20年の平均2%増に比べ、大きな伸び）
- ✓ シナリオ（2023年に達成）より、やや良いペースで進展
- ✓ 民間資金は144億ドル（2021）で全体の16%



## Climate finance for developing countries

Climate finance provided and mobilised by developed countries, in USD billions



The gap in the private finance series in 2015 is due to the implementation of enhanced measurement methodologies. As a result, private flows for 2015-18 cannot be directly compared with private flows for 2013-14.  
Source: OECD (2023), Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries in 2013-2021.

### OECD集計の対象

公的資金により動員された民間資金\*

政府系の輸出信用・投融資\*\*

公的資金（多国間機関・基金）

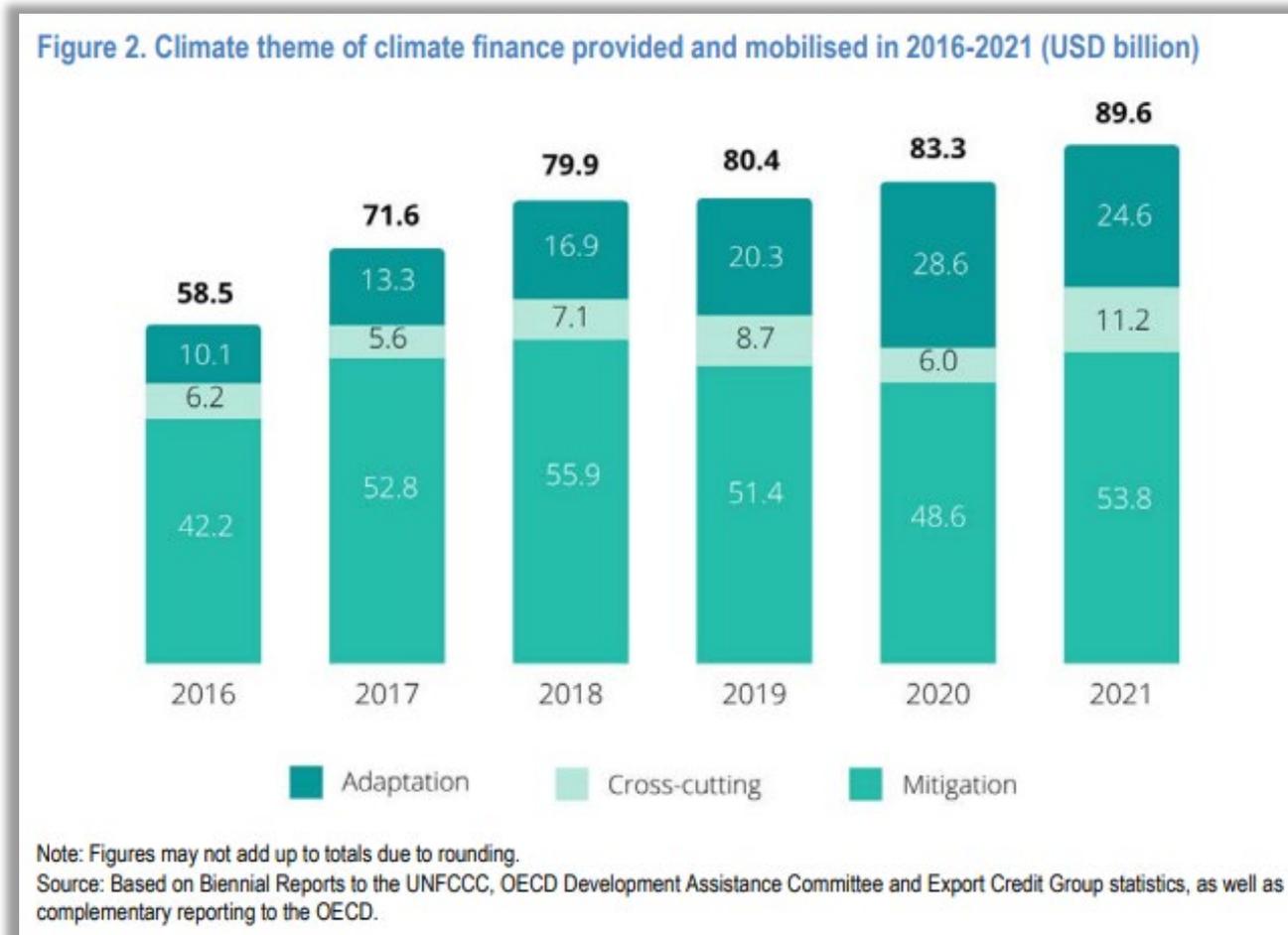
公的資金（二国間ODA）

日本の場合

\* 国際協力銀行（JBIC）による協調融資

\*\* 日本貿易保険（NEXI）など

適応への資金は、前年度比で多少減少したが  
横断的分野（Cross-cutting）は60億ドル→112億ドルに約倍増



# COP28で予想される長期気候資金の主な論点

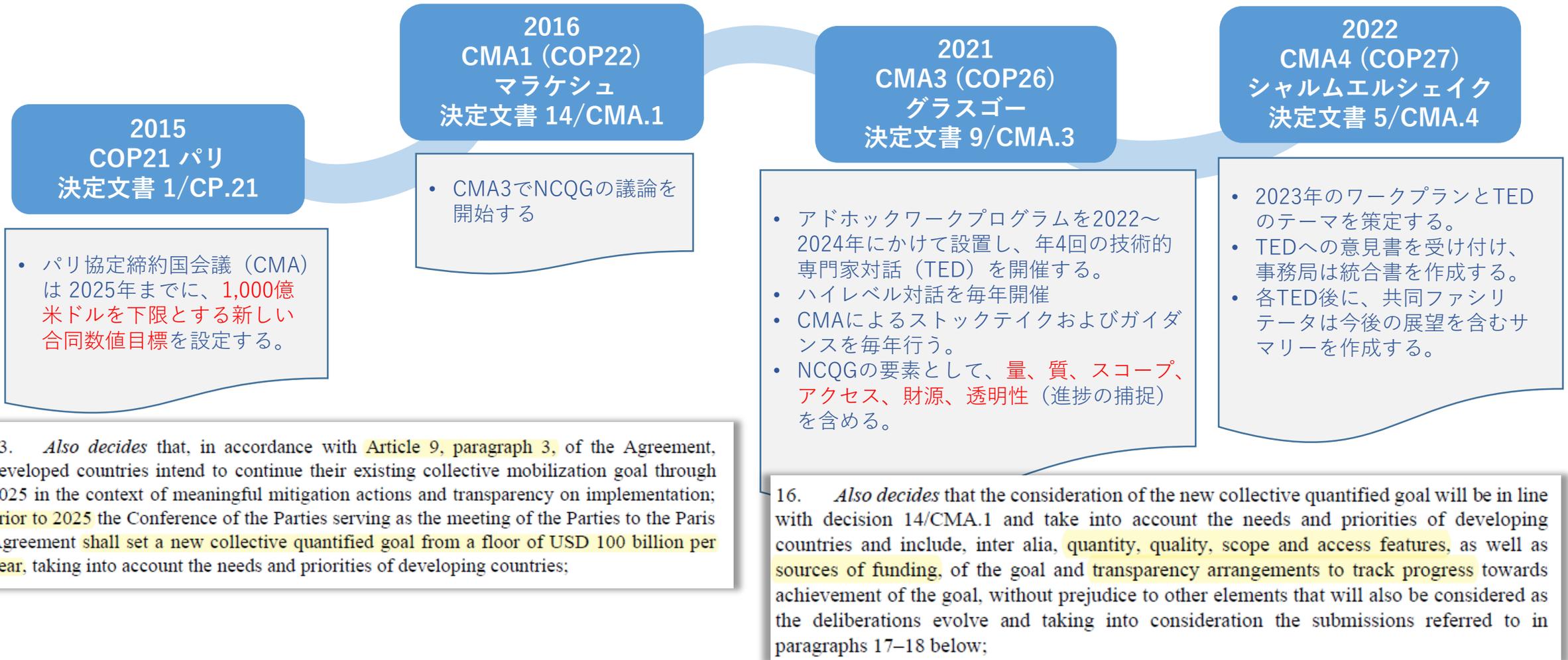
- ✓ 年1,000億ドル目標達成に向けて、先進国は**継続的に努力**する。  
(2020年～2025年の未達成分 (5年間で計5000億ドルという考え) を埋め合わせるべきと主張する途上国もあるが、これは決定にない。)
- ✓ 新規合同数値目標に向けての**教訓**を認識していく。
- ✓ UNFCCCにおける単一の**気候資金の定義**について  
(現状、単一の定義はなく、多くの先進国は、OECD開発援助委員会 (DAC) のリオマーカーのセクター別ガイドラインに基づいて、気候資金を集計している。)
- ✓ **無償資金、適応資金**の割合のバランスについて
- ✓ **適応資金倍増目標**との関連性について  
(2021年グラスゴー気候合意にある「先進国全体で、2025年時点の適応資金を2019年比で倍増」を議論する場ではないが、時間的スコープは重複する。)

気候資金の新規合同数値目標

New Collective Quantified Goal (NCGQ)

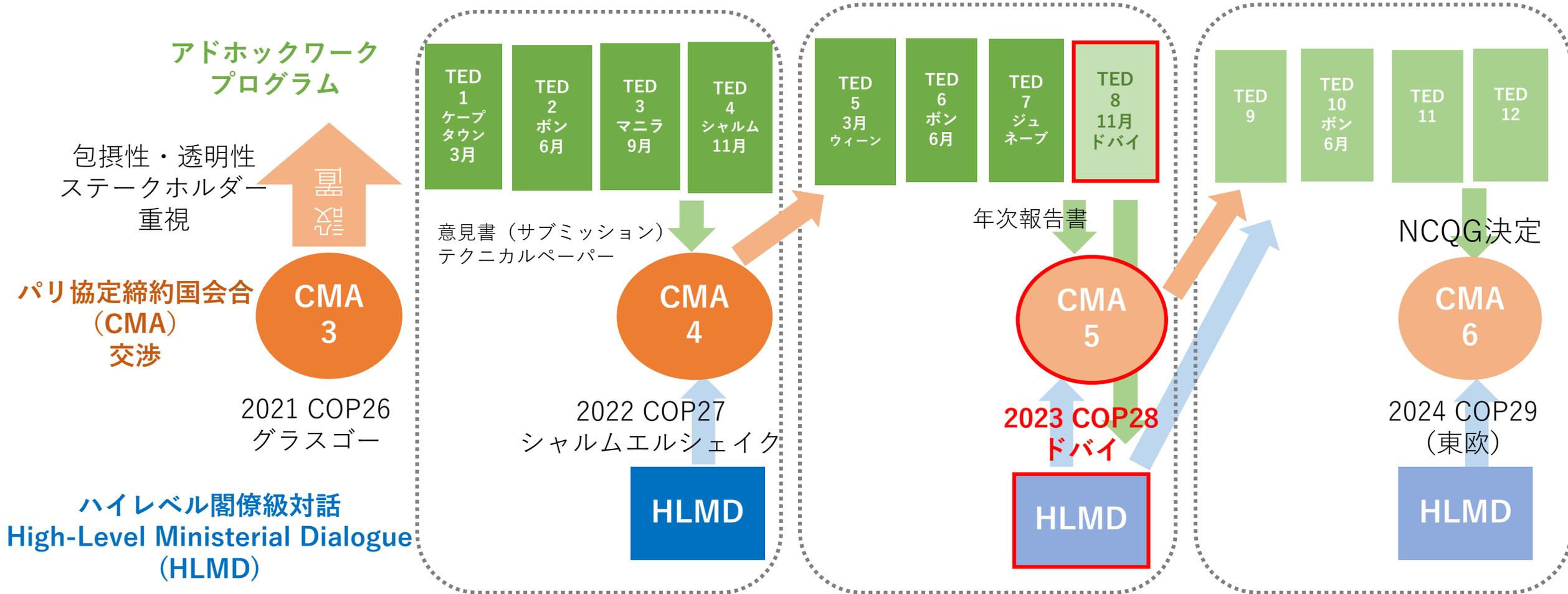
(ポスト2025目標)

# 新規合同数値目標 (NCQG) に関する経緯



# 新規合同数値目標は3つのトラックで進行中

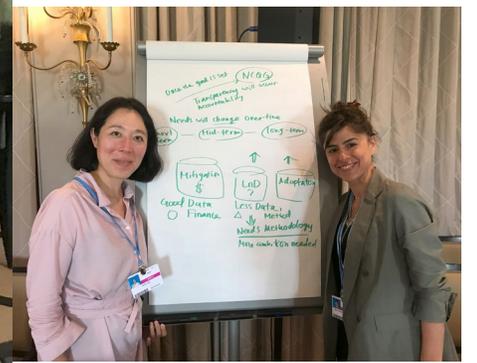
## 技術的専門家対話 Technical Expert Dialogue (TED)



# 技術的専門家対話(Technical Expert Dialogue: TED) ステークホルダー参画や透明性のために設置された



民間セクター  
多国間開発銀行  
市民団体  
などと小グループ  
で意見交換段階



2023年6月 補助機関会合 (SB) ボンでの第6回TED

# これまでの技術的専門家対話（TED）のテーマ

## 2022 全体のマッピング、課題、方法

### TED 1 ケープタウン

- 1,000億ドル目標からの教訓
- 途上国のニーズと優先事項

### TED 2 ボン

- 要素のランドスケープ
- 今年のマイルストーン、アプローチ

### TED 3 マニラ

- 途上国のニーズと優先の対応方法
- 公的資金と民間資金の役割

### TED 4 シャルム

- 資金へのアクセス強化



2022年の共同ファシリテータ

## 2023 要素ごとにオプションも含めて

### TED 5 ウィーン

- 時間的スコープ
- 目標の構造

### TED 6 ボン

- 量
- 資金源の動員と提供

### TED 7 ジュネーブ

- 質
- 透明性アレンジメント

### TED 8 ドバイ

- **ストックテイク**

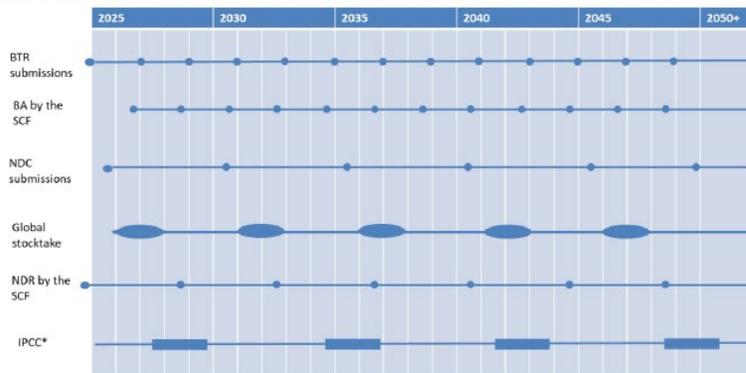


2023年の共同ファシリテータ

## 時間的なスコープ Temporal scope

UNFCCCの他のサイクルと調和させる案（一例）  
(BTR, BA, NDC, GST, IPCC, etc.)

Timelines for available information from other processes to support the time frame of the NCQG



- 短期：5年
- 中期：10年
- 長期：25年
- 組み合わせ
- 2050年ネットゼロ目標等に整合

全ての要素において、アイデアを共有している状況  
ストリームラインはこれから

## 目標の構造 Structure of the NCQG

包括的ゴール(Overarching goal)の下に  
分野別ゴール(Sub-goal)を設ける案（一例）

- … providing x % of finance to **adaptation**;
- … providing x % of **adaptation** finance to **vulnerable groups**;
- … providing x USD in **grant/concessional** finance from **public sources**;
- … providing x % of finance provided through **multilateral climate funds**;
- … improving **capacities to implement** climate action.

A quantitative goal framed as USD X plus x% of annual inflation;

A goal with elements around achieving a balance between mitigation and adaptation;

A goal with an element on improving capacities to implement climate action.

*Cluster 3. A quantitative goal with or without a time frame and principles and/or quantitative and qualitative elements and objectives*

*[Combination of options 1 and 7] A goal of collectively mobilizing USD X per year by 20xx to developing countries that includes a specific element on the objective of the 1.5 °C temperature goal;*

*[Combination of options 2, 5, 6 and 7] A goal of collectively mobilizing x% of GNI from private, domestic and international sources of finance to achieving net zero/1.5 °C/X GHG emissions reduced, and increasing the ability to adapt to the adverse impacts of climate change and foster climate resilience and low GHG emissions development, in a manner that does not threaten food production, and making finance flows consistent with a pathway towards low GHG emissions and climate-resilient development in the context of xxx;*

*[Combination of options 4, 5, 6 and 7 and reference to increasing resilience] A goal of collectively mobilizing USD X from public sources from developed countries and USD X from other sources (e.g. private, domestic, international) to achieve net zero/1.5 °C/X GHG emissions reduced, and increasing the ability to adapt to the adverse impacts of climate change and foster climate resilience and low GHG emissions development, in a manner that does not threaten food production, and making finance flows consistent with a pathway towards low GHG emissions and climate-resilient development;*

*[Combination of options 5, 6 and 7 to work towards the acceleration of climate action in developing countries, by mobilizing a wide range of finance including but not exclusively climate finance, e.g. South-South cooperation and other areas] A goal of collectively mobilizing USD X from public, private, domestic and international sources of finance including South-South cooperation and reference to making finance flows consistent with a pathway towards low GHG emissions and climate-resilient development and achieving net zero/1.5 °C/X GHG emissions reduced.*

*Cluster 4. Goal with time frame and sub-goals*

*[Combination of option 3, time frame and annual targets] A quantified goal of collectively mobilizing USD X per year from 20xx to 20xx to developing countries with sub-goals for mitigation, adaptation and loss and damage;*

*[Combination of options 1 and 3] A developed country goal of collectively providing USD X annually from 2025 to 2029 or 2026 to 2030 to developing countries with quantified sub-goals by thematic area for mitigation, adaptation and loss and damage;*

A goal with *annual* targets, thematic sub-goals and sources of public and private finance;

A goal with sub-goals and different *time frames* across the sub-goals to account for differences in data availability and data quality;

*[Combination of options 1, 2, 3 and 4] A goal of collectively mobilizing USD X or x% of GNI/GDP per year by 20xx to developing countries, from public sources from developed countries and USD X or x% of GNI/GDP from other sources (e.g. private sector), with sub-goals for mitigation, adaptation and loss and damage;*

*[Combination of options 1, 3 and 4] Quantified goal of collectively mobilizing USD X per year by 20xx to developing countries of which USD X is from public sources from developed countries and USD X is from other sources (e.g. private sources), with sub-goals for mitigation, adaptation and loss and damage;*

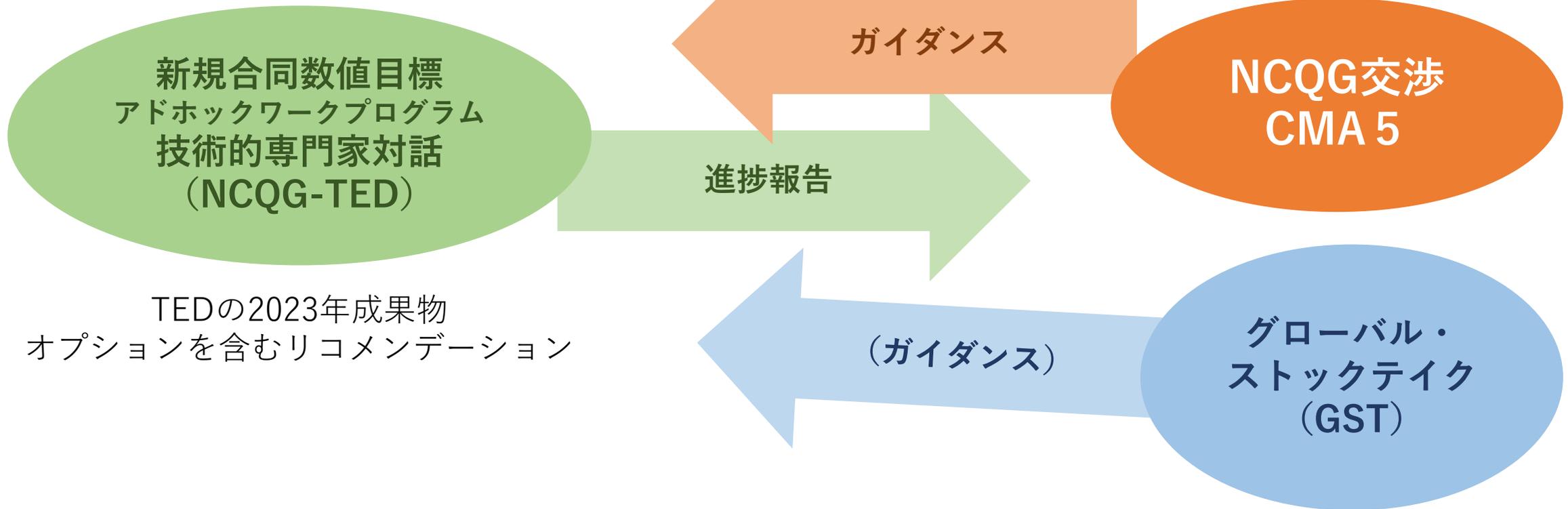
TED 8  
2023年11月28  
ドバイ

# テーマ：ストックテイク

## Stock-takes and guidance by the CMA

The CMA will take stock of progress made in 2022 and 2023 and provide further guidance on the work programme, taking into consideration the annual reports of the co-chairs, including the key findings contained therein, and the summary reports on the HLMDs, including its guidance. In 2024, the CMA will take stock of progress made and set the NCQG.

ハイレベル閣僚級対話  
HLMD



# ドバイで予想される新規合意数値目標の主な論点

- ✓ 政治的なガイダンス、方向性が得られるか。
- ✓ この2年間の成果の評価と今後の展開（量、質、スコープ、アクセス、財源、透明性）
- ✓ パリ協定2条1cとの関連性
- ✓ UNFCCC内の既存プロセスとの調和
- ✓ UNFCCC外の機関や民間セクターとの調和

パリ協定2条1項(c)

シャルムエルシェイク対話

# パリ協定 2条1(c) 初めての議題化

## パリ協定締約国会議 (CMA) 議題10(h)

Sharm el-Sheikh dialogue on the scope of **Article 2, paragraph 1(c)** of the Paris Agreement and its **complementarity with Article 9** of the Paris Agreement

パリ協定2条1項(c)の範囲およびパリ協定第9条との補完性に関するシャルム・エル・シェイク対話

- ✓ COP27 (2022) にて、EU他が交渉議題化を提案したが、議題化には至らず、「シャルムエルシェイク対話」が設置された。
- ✓ 新規合同数値目標 (NCQG) の議題では、2条1cを取り入れることに反論する国もある。
- ✓ シャルムエルシェイク対話のワークショップが2023年に2回開催され、報告書がCMA5 (ドバイ) に提出される。

第2回ワークショップ  
10月3-4日 ジュネーブ

Session 1:  
Understanding the **potential scope, challenges and opportunities** of implementing Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement, and its **complementarity with Article 9**, at international level;

Session 2:  
Mapping **the potential intended and unintended consequences** of actions to implement Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement and **potential safeguards**;

Session 3:  
Complementarity with Article 9: How to ensure that finance supports country-driven action to realize Article 2 of the Paris Agreement, and what is **the role of Article 2, paragraph 1(c) in relation to Article 9**?

Session 4:  
**Linkages and moving forward inside and outside the intergovernmental process** relevant to Article 2, paragraph 1(c) of the Paris Agreement, and its complementarity with Article 9.

### Sharm el-Sheikh dialogue.



第1回ワークショップ  
2023年7月19-20日  
バンコク

# 2条1cは9条をどのように補完できるか

ワークショップは  
ブレinstローミング段階

## 2条1cへの懸念

### 9条の制限

量の不足

効果  
見えにくい

公的資金の  
限界

プロジェクト・ベース  
短期的予算

### 2条1(c)の可能性

ステークホルダー  
参画の拡大

量の  
スケールアップ

化石燃料の  
ダイベストメント

産業の  
公正な移行

途上国の  
投資リスクの改善

国内金融へ影響

緩和に投資が集中  
適応への投資難しい

先進国や投資環境が良い  
地域のみへ資金が流れる

共通だか差異ある責任  
(CBDR) の原則

アカウンタビリティ  
(報告責任)

グリーンウォッシング

セーフガード

- ✓ 2条1cが9条を差し換える意図ではないことは、共通認識がある。
- ✓ 2条1cと9条は、性質が違うものである。
- ✓ 2条1cにおいても、先進国から途上国への資金の流れを指すと解釈する途上国もある。

# ドバイで予想される 2 条 1 c の主な論点

- ✓ 先進国と途上国の間で隔たりがあるパリ協定 2 条 1 c の「**解釈**」について、共通認識を醸成できるか。
- ✓ 2 条 1 c を**継続議論する場**を設置するか。
- ✓ 2 条 1 c における**締約国の役割**とは何か。

ご清聴ありがとうございました。

北九州アーバンセンター / 研究員

**大田 純子**

j-ota@iges.or.jp

<https://www.iges.or.jp/jp/about/staff/ota-junko>

**IGES** Institute for Global Environmental Strategies  
公益財団法人 地球環境戦略研究機関