

COP27の焦点：変わりゆく資金フロー

COP27直前ウェビナーシリーズ 第2回

COP27の焦点
資金の最新動向

COP27直前ウェビナーシリーズ 第2回

2022年10月11日 13:00-14:30

IGES Activity on
UNFCCC

COP27
Sharm El Sheikh, Egypt 2022

公益財団法人 地球環境戦略研究機関
北九州アーバンセンター 研究員
大田 純子

j-ota@iges.or.jp

<https://www.iges.or.jp/jp/about/staff/ota-junko>

国際交渉における気候資金の対象が拡大しようとしている

パリ協定 2 条 1 項(c)

公的資金 & 民間資金

パリ協定 9 条

先進国から途上国への
公的資金（ODAなど）

および

公的 + 民間 をかけあわせた資金
（協調融資、貿易保険など）

拡大

民間金融

パリ協定 2 条 (目的)

Article 2. 1

- (a) 緩和 (2/1.5°C目標)
- (b) 適応
- (c) 資金

温室効果ガスについて低排出型であり、及び気候に対して強靱である発展に向けた方針に資金の流れを適合させること。

Article 2

1. This Agreement, in enhancing the implementation of the Convention, including its objective, aims to strengthen the global response to the threat of climate change, in the context of sustainable development and efforts to eradicate poverty, including by:

(a) Holding the increase in the global average temperature to well below 2°C above pre-industrial levels and pursuing efforts to limit the temperature increase to 1.5°C above pre-industrial levels, recognizing that this would significantly reduce the risks and impacts of climate change;

(b) Increasing the ability to adapt to the adverse impacts of climate change and foster climate resilience and low greenhouse gas emissions development, in a manner that does not threaten food production; and

(c) Making finance flows consistent with a pathway towards low greenhouse gas emissions and climate-resilient development.

パリ協定 9 条（資金）

先進国から途上国へ、緩和および適応の資金を供与（義務）

Article 9. 1

Developed country Parties **shall provide financial resources to assist developing countries Parties** with respect to **both mitigation and adaptation** in continuation of their existing obligations under the Convention.

先進国は、途上国のニーズを考慮しつつ、多様な資金源を動員（努力）

Article 9. 3

As part of a global effort, **developed** country Parties **should** continue to take the lead in **mobilizing climate finance from a wide variety of sources, instruments and channels**, noting the significant role of public funds, though a variety of actions, including supporting country-driven strategies, and taking into account **the needs and priorities of developing country Parties**.

先進国は途上国に提供する公的資金の予見水準を提供（義務）

Article 9. 5

Developed country Parties **shall** biennially communicate **indicative quantitative and qualitative information** related to paragraphs 1 and 3 of this Article, as applicable, including, as available, **projected levels of public financial resources** to be provided to developing country Parties.

資金の実績情報を2年ごとに報告（先進国は義務、途上国は推奨）

Article 9. 7

Developed country Parties **shall** provide **transparent and consistent information** on support for developing country Parties **provided and mobilized through public interventions biennially** in accordance with the modalities, procedures and guidelines ..

世界の資金目標は移行期にある

気候変動枠組条約の締約国会合
COP 27 議題 8 (a)

長期気候資金

Long Term Climate Finance
(LTF)

(1000億ドル目標)

2025年

パリ協定の締約国会合
CMA 4 議題 8 (e)

新規合同数値目標

New Collective Quantified Goal on
Climate Finance (NCQG)

(ポスト2025年目標)

パリ協定 9 条

パリ協定 2 条へ拡大する方向？

条約(COP) 長期気候資金(LTF)

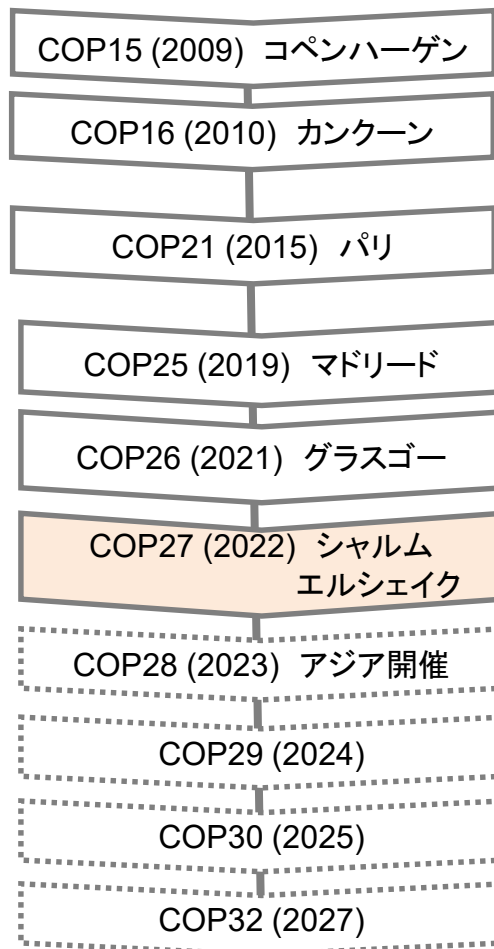
2020年までに、毎年1,000億米ドルを先進国から途上国へ供与・動員する目標が設定された。

1,000億ドル目標期間が2025年まで延長された。

1,000億ドル目標の未達成が公表された。
2027年まで、交渉議題の継続が決定された。

(1000億ドル目標の達成見込み)

(本議題が完了予定)



パリ協定(CMA) 新規合同数値目標(NCQG)

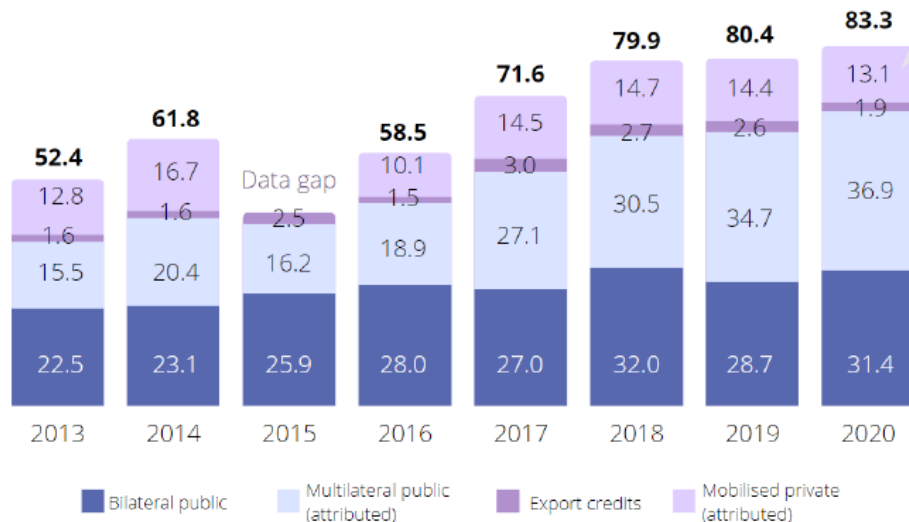
2025年までに1,000億ドルを下限とする
新目標を設定する議論を2020年から開始する
ことが条約の会議で決定された。

新規合同数値目標の議題が開始された。
特別作業プログラム(技術的専門家対話)を設置
することが決定された。

(技術的専門家対話からの成果が出る予定)
(新規合同数値目標が決定予定)

1,000億ドル目標に対して、現状833億ドル

Figure 1. Climate finance provided and mobilised in 2013-2020 (USD billion)



833億ドルのうち
13%は民間資金

公的資金により動員された民間資金

政府系の輸出信用・投融資

公的資金(多国間機関・基金)

公的資金(二国間ODA)

OECD集計の対象



(出典: OECD 2022年7月)

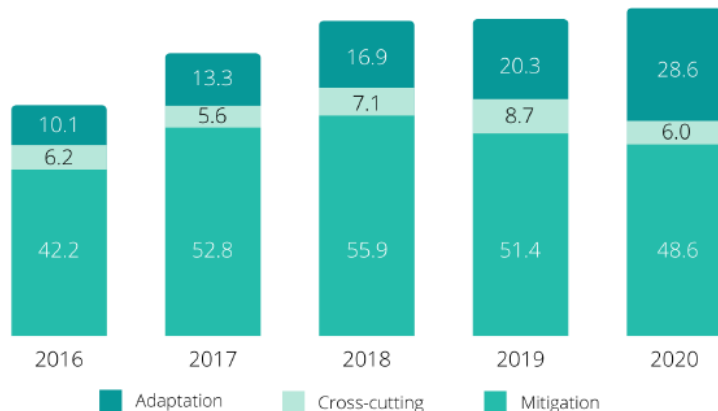
Note: The sum of components may not add up to totals due to rounding. The gap in time series in 2015 for mobilised private finance results from the implementation of enhanced measurement methods. As a result, grand totals in 2016-20 and in 2013-14 are not directly comparable.
Source: Based on Biennial Reports to the UNFCCC, OECD DAC and Export Credit Group statistics, complementary reporting to the OECD.

日本の場合、国際協力銀行（JBIC）による協調融資
日本貿易保険（NEXI）など

適応分野は徐々に増加 (適応28%、緩和48%)

Figure 2. Climate theme and sectoral split of climate finance provided and mobilised in 2016-2020

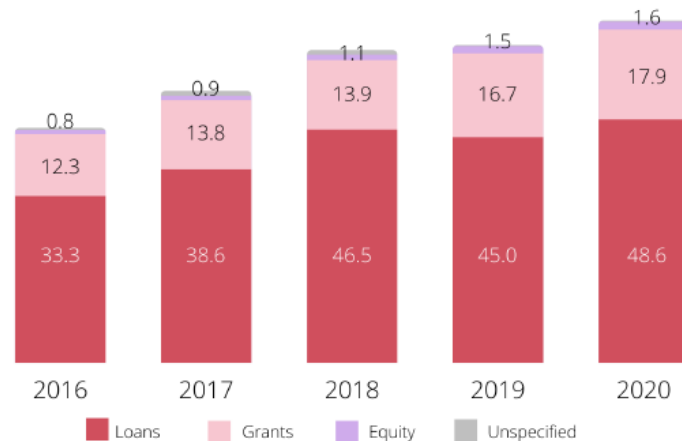
Thematic split of climate finance provided and mobilised (USD billion)



昨年のグラスゴー気候合意に盛り込まれた
「2025年までに適応資金を2019年比で倍増」の今後の影響に注目

公的資金の大半は融資 (融資48%、無償17%)

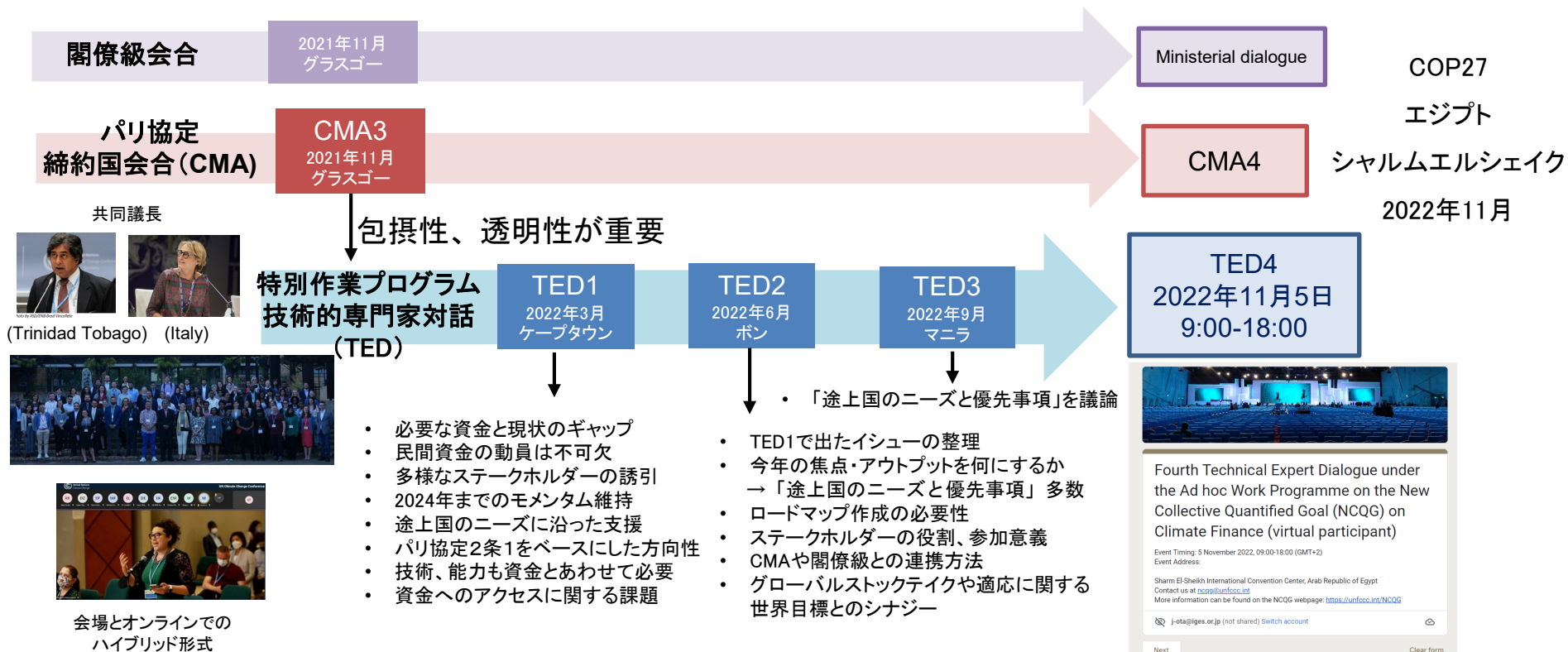
Figure 3. Instrument split of public climate finance in 2016-2020 (USD billion)



Note: The sum of instruments may not add up to totals due to rounding.

Source: Based on Biennial Reports to the UNFCCC, OECD DAC and complementary reporting to the OECD.

新規合同数値目標に関するプロセスと論点



COP27期間中の第4回専門家対話オンライン参加登録画面（一般参加可）

<<https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSePUKXezE6l0-mtJZTHvoEiQeMbAWJlhWNnJWn-jjozev-LEA/viewform>>

エジプト COP27 資金議題

COP 27

気候変動枠組条約
締約国会議

<議題8>

資金に関する事項

- (a) 長期気候資金(LTF) & 気候資金に関する第4回閣僚級対話
- (b) 資金の常設委員会(SCF)
- (c) 緑の気候資金(GCF)の報告 & GCFへのガイダンス
- (d) 地球環境ファシリティ(GEF)の報告 & GEFへのガイダンス
- (e) 資金メカニズムの第7次レビュー
- (f) 損失と損害(ロスダメ)に関する資金アレンジメント

CMA 4

パリ協定
締約国会合

<議題8>

資金に関する事項

- (a) SCF
- (b) GCFへのガイダンス
- (c) GEFへのガイダンス
- (d) 適応基金に関する事項
- (e) 新規合同数値目標
- (f) ロスダメに関する資金アレンジメント

<議題9>パリ協定2条1(c)に関する事項

CMP 17

京都議定書
締約国会合

<議題7>

適応基金に関する事項

- (a) 理事会のレポート
- (b) 第4次レビュー

SBI 57

実施に関する
補助機関会合

<議題18>

適応基金に関する事項

- (a) 理事会のメンバーシップ
- (b) 第4次レビュー

今後の展望と課題

- ✓ 1,000億ドル目標を**着実に達成**し、途上国と先進国の**信頼関係を再構築**する。
- ✓ 1,000億ドル目標達成には、**民間資金の動員がカギ**となる。
- ✓ 気候資金の定義や計上方法は、引き続き**調和的な方法**を見出していく。
- ✓ ルール作成やプレッジから、**実施の段階**に移行する。
- ✓ 3つの実施手段(**技術、能力、資金**)を組み合わせた効果的な支援を行っていく。
- ✓ 実施した資金の**効果の検証**も必要になる。
- ✓ **民間セクターの積極的な参加**(技術的専門家対話、意見書など)が期待される。
- ✓ 新規合同数値目標は**パリ協定2条1(c)**に向かうことで、資金ギャップを埋めていく。