

2019年3月18日

シリーズ：脱炭素化社会構築に向けた挑戦
第一回報告会「パリ・ルールブック：読み解き解説」

資金

パリ・ルールブックでの決定

IGES 北九州アーバンセンター / 研究員

大田 純子

COP24 資金の交渉議題

COP (締約国会議)

- 長期気候資金(LTF: Long-term climate finance)
- 資金に関する常設委員会(SCF: Standing Committee on Finance)
- 緑の気候基金(GCF)
- 地球環境ファシリティ(GEF)

APA (特別部会)

- 適応基金(AF: Adaptation Fund)

SBI (実施)

- 先進国が支援を予定している気候資金に関する情報の特定(9条5項)

SBSTA (科学技術)

- 気候資金の支援実績の計算方法(9条7項)

資金に関する条項（パリ協定 9 条）

先進国→途上国 資金供与（義務）

Article 9. 1

Developed country Parties **shall provide financial resources** to assist developing countries Parties with respect to **both mitigation and adaptation** in continuation of their **existing obligations** under the Convention.

先進国は多様な資金源を動員（努力）

Article 9. 3

As part of a global effort, **developed** country Parties **should** continue to take the lead in **mobilizing climate finance from a wide variety of sources, instruments and channels**, noting the significant role of public funds, though a variety of actions, including supporting country-driven strategies, and taking into account the needs and priorities of developing country Parties.

長期氣候資金

Long-term climate finance (LTF)

経緯

長期気候資金

2007 G8 ハリゲンドラム・サミット
2008 G8 洞爺湖サミット

気候変動の**長期的視点**が政治的に示された
“ ..consider -- at least a halving of global emissions **by 2050.**”

2009 COP15 ペンハーゲン
2010 COP16 カンクーン

具体的な**目標額**が示された(額は政治的な提案により)
“ .. goal of mobilizing jointly **USD100 billion per year** by 2020 ”

2015 COP21 パリ

2020年までの目標期間が2025年までに**延長**された
“ ... continue .. existing .. goal **through 2025** ... ”

1,000億米ドルを下限とする新しい目標を**2025年までに設定**することになった
“ ...**prior to 2025** ... CMA shall set a new collective quantified goal from a floor of USD 100 billion per year, ... ”

COP24 では、主に
新しい目標の交渉を
いつから始めるかを議論

主な論点

先進国側

- 新目標の議論を開始するのは時期尚早
- 新目標はパリ協定の全締約国の目標
- 額の議論の前にドナー国の拡大が必要
- 額は政治的な導きになる可能性あり

途上国側

- すぐに始めたい
- 先進国の目標 “their goal”(CP.21)
- これまでの先進国によるもの
(一部：新興国含むべき意見も)
- パリ協定が決定する権限を持つ

ルールブック

- 2020年から議論開始
- 共同の目標
“collective goal”
- 言及なし
- 第三回パリ協定締約国会議で審議を開始する

決まったこと

長期気候資金

ルールブック

2020年の第三回パリ協定締約国会合(CMA3)から

1,000億米ドル/年を下限とした

(2025年以降の)新しい定量的な共同目標の議論を始める

Decides to **initiate at its third session (November 2020)**, in accordance with Article 9, paragraph 3, of the Paris Agreement, **deliberations on setting a new collective quantified goal from a floor of USD 100 billion per year**, in context of meaningful mitigation actions and transparency of implementation and taking into account the needs and priorities of developing countries;
(FCCC/PA/CMA/2018/L.3)

**先進国が支援を予定している
気候資金に関する情報の特定
(パリ協定9条5)**

Identification of the information to be provided by Parties
in accordance with Article 9, paragraph 5,
of the Paris Agreement

先進国が支援を予定している気候資金に関する情報の特定

ルールブックの対象になった条文（9条5）

Article 9.5

Developed country Parties **shall biennially** communicate **indicative quantitative and qualitative information** related to paragraphs 1 and 3 of this Article, **as applicable**, including, **as available**, **projected levels of public financial resources** to be provided to developing country Parties.

先進国は、適当な場合には、気候資金に関する定量的および定性的に示される情報（可能な場合には、途上国に供与される公的資金の予定された水準を含む）を2年ごとに報告する。

支援を予定している気候資金
に関する情報の特定

SBI
(実施に関する補助機関会合)

主な論点

先進国側

- 提出した内容を審査（レビュー）
することは権限外
- 予見性は可能な限り
- 国の異なる制度があるため詳細な
項目は不適當

途上国側

- レビューを行いたい
- 予見性は途上国にとって重要
- 途上国が必要とする項目と照
らし合わせたい

ルールブック

- レビューの言及はなし
- 予見性の重要性を認識
- 15項目の比較的定性的な項目
(政策、手段など)

ルールブック

決まったこと

(FCCC/CP/2018/L.15)

2020年からアネックスに記載された情報を隔年報告する。

(para 4) Requests developed country Parties to submit the biennial communications ... as specified in the annex, **starting in 2020**;

事務局は隔年報告書をアップする**オンライン・ポータル**を設置する。

(para 6) Requests the secretariat to establish a dedicated **online portal** for posting and recording the biennial communications;

2021年から、事務局は**統合報告書**を作成し、**グローバル・ストックテイク**に通知する。

(para 7) Requests the secretariat to prepare a **compilation and synthesis** of the information included in the biennial communications ... **starting in 2021**, with a view to **informing the global stocktake**;

先進国が支援を予定している気候資金に関する情報の特定

最初の隔年報告書から1年後から、**ワークショップ**を隔年で開催する。

(para 8) Requests the secretariat to organize **biennial in-session workshops** beginning the year after the submission of the first biennial communications …;

気候資金に関する**閣僚級対話**を、2021年から隔年で召集する。

(para 10) Decides to convene a **biennial high-level ministerial dialogue** on climate finance **beginning in 2021**, …;

2023年に、アネックスの情報の種類を**アップデート**することを検討する。

(para 13) Decides to consider **updating the types of information** contained in the annex **at its sixth session (2023)**…;

気候資金の支援実績の計算方法

(パリ協定9条7)

Modalities for the accounting of financial resources provided and mobilized through public interventions in accordance with Article 9, paragraph 7, of the Paris Agreement

ルールブックの対象になった条文（9条7）

Article 9.7

Developed country Parties **shall** provide transparent and consistent **information on support for developing country Parties provided and mobilized through public interventions biennially** in accordance with the modalities, procedures and guidelines to be adopted by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to this Agreement, at its first session,---

先進国は、途上国のために提供され、及び公的な関与を通じて動員された支援に関する情報を2年ごとに提供する。

方法の合意

SABSTA
科学技術に関する補助機関会合

統合

透明性の決定文書へ統合
(13条)



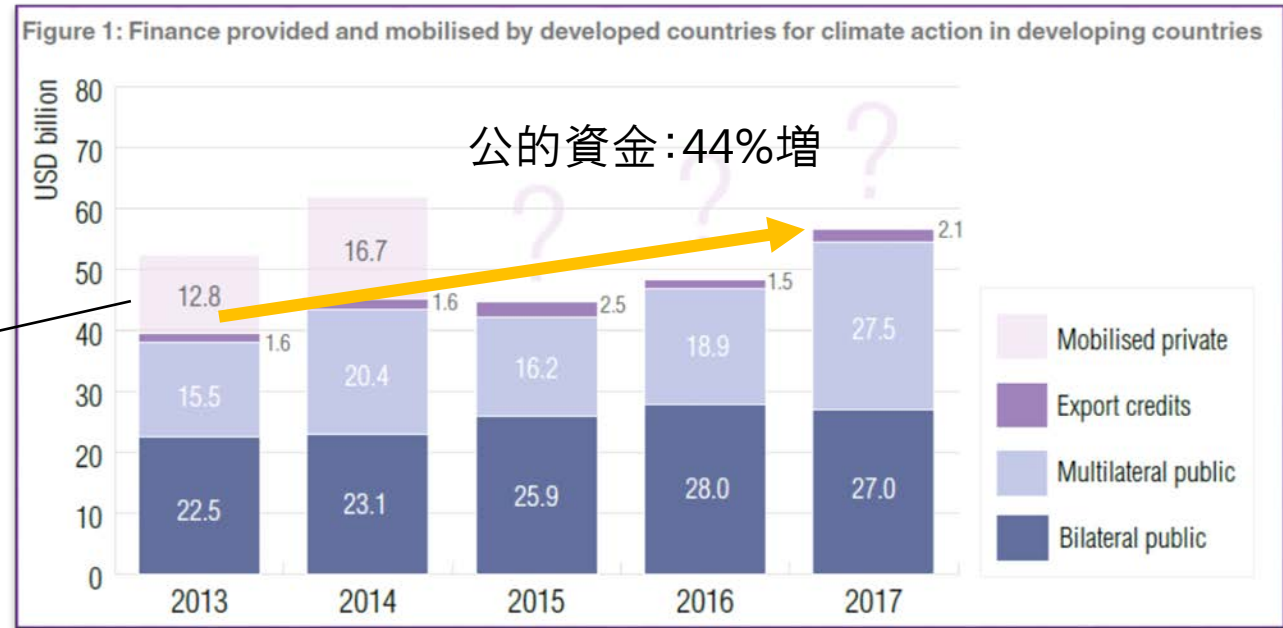
OECDによる公的気候資金の実態報告

2013～2017年に、先進国から途上国にバイ(二国間)、マルチ(国際機関経由)、輸出信用を通じて提供された公的気候資金の傾向を分析

(出典: OECD, 2018
"Climate finance from developed to developing countries: Public flows in 2013-17")

「動員された民間資金」のOECD定義:
公的資金&民間の協調融資のみ

(2015年報告で、2013-14年のみ算出
2015年以降は2019年に作成予定)



- 公的資金(バイ&マルチ) 2013年(379億米ドル)→2017年(545億米ドル) 44%増
- 適応分野 20%→27% 増 (2/3は緩和)
- 予測(2020年には公的資金668億米ドル)に沿った伸び

主な論点

先進国側

- 各国の制度に応じた柔軟な方法論
- 「新しく & 追加的」「気候変動特定」などの定義は各国の方法論を尊重
- 無償以外もカウント
- 各国の個別の報告
- 国際機関から途上国に支援された資金をドナー国別に把握することは困難

途上国側

- 詳細で統一的な方法論
- 共通の理解を定義すべき
- 無償相当額を重視
- 低排出目標との整合性 (2条1c)

ルールブック

- 各国がとった方法論を説明
- 共通の定義は決めず、報告国が各自の前提を説明
- 能力強化や技術移転についての支援を記載する項目あり
- 2条1cの文言はなし
- 国際機関経由での支援に関しては記載

A. 各国の状況、政策・フレームワーク、制限等

National circumstances and institutional arrangements

透明性の文書の一部として統合
(FCCC/CP/2018/L.23)

B. 前提条件、定義、方法論（それぞれの国が用いた）

Underlying **assumptions, definitions** and **methodologies**

C. 9条の下で動員された資金支援に関する情報

1. 二国間、地域、その他
2. 国際機関経由
3. 公的介入により動員された資金

Information on financial support provided and mobilized under Article 9 of the Paris Agreement

1. **Bilateral, regional** and other channels
2. **Multilateral** channels
3. Information on finance **mobilized through public interventions**

これから

今後、日本ができること

- 「気候資金」、「新規かつ追加的」、「動員された民間資金」などの定義や計算方法の調和
- 特に、適応分野にも資する支援について、気候変動の追加性をプロジェクト・デザインに加え、気候変動の支援とした看板をたてる
- 協調融資を超えた民間資金の動員方法（政策によって動員された民間資金のカウント方法を考える）
- 民間資金の動員を拡大するために、民間企業にとってインセンティブになる報告方法を探る

今後予想される資金の議論の広がり

➤ 低GHG排出発展との調和(2条1c)

Article 2. 1(c)

Making finance flows **consistent with a pathway** towards low greenhouse gas emissions and climate-resilient development.

➤ GSTへのインプット(9条6)

Article 9. 6

The **global stocktake** referred to in Article 14 **shall take into account the relevant information** provided by developed country Parties and/or Agreement bodies on efforts related to **climate finance**.

ご清聴ありがとうございました。

北九州アーバンセンター / 研究員

大田 純子

j-ota@iges.or.jp

IGES Institute for Global Environmental Strategies
公益財団法人 地球環境戦略研究機関