

# 中国におけるクリーン開発メカニズム(CDM)政策、管理及びプロジェクトの現状

孫翠華

中国国家発展改革委員会  
国家気候変動対策指導小組弁公室

劉濱

清華大学エネルギー環境経済研究院

2007年9月25日 東京

## 内容目録

- 中国のCDM管理機関
- 関連政策法規
- 中国におけるCDMプロジェクト開発の承認要件
- 中国におけるCDMプロジェクト審査承認の主要内容
- 中国におけるCDMプロジェクトの審査承認プロセス
- 中国におけるCDMプロジェクトの重点分野及びCER移転収益の分配比率
- 中国におけるCDMプロジェクトの現状
- 中国CDMに存在する課題

## 中国におけるCDM管理機関

### (一) 国家気候変動対策指導小組: CDMに関する重大な政策の審議と調整機関

- 構成: 17の関係機関(部、委員会)
- CDMプロジェクト管理に関する主な職責:
  1. CDMプロジェクトに関する国家政策の審議
  2. プロジェクト審査理事会メンバーの批准
  3. その他指導小組の決定を必要とする事項の審議

この機関は、今年すでに調整、強化されており、具体的な作業機関は、現在依然として上記のとおり運営されている。

## 中国におけるCDM管理機関

### (二) CDM国家管理機関 (DNA) : 中国政府がCDMプロジェクト活動を行うための国家管理機関

- 名称: 国家発展改革委員会
- 具体的な執行機関: 国家気候変動対策指導小組弁公室
- 主な職責:
  1. CDMプロジェクトの申請を受理する。
  2. 科学技術部及び外交部と共にCDMプロジェクトの承認を行う。
  3. 中国政府を代表してCDMプロジェクト承認文書を発行する。
  4. CDMプロジェクトに対する監督管理を実施する。
  5. 関係機関と協商してCDMプロジェクト管理機関(CDM管理中心は、すでに許可を取得済み。)を設立する。
  6. その他海外と関連する事項の処理を行う。

## 中国におけるCDM管理機関

### (三)プロジェクト審査理事会：CDMプロジェクトの審査承認機関

- 構成：国家発展開発委員会、科学技術部、外交部、国家環境保全総局、中国気象局、財政部、農業部
- 主な職責：
  1. CDMプロジェクト申請の審査を行う。
  2. 国家気候変動対策指導小組に対し、CDMプロジェクトの執行状況及び実施過程における課題及び提案について報告する。
  3. CDMプロジェクト活動の運営に関する国家規則及びその手続の修正についての提案を行う。

## 関連政策法規

(一) 中国国内においてCDMプロジェクトを開発するには、中国の法律法規及び持続可能な発展戦略、政策並びに国民経済と社会発展企画の全体的要求に適合しなければならない。

(プロジェクト審査承認の一般的要求——プロジェクトF/Sの批准回答、環境評価要求)

(二) 『クリーン開発メカニズム運行管理弁法』

- CDMプロジェクトに関する部門規定
- CDMプロジェクトの開発、審査承認、管理に関する手続及び要求について全面的に規定されている。
- 国家発展改革委員会、科学技術部、外交部、財政部により、2005年10月12日付共同発布実施
- ホームページ：<http://cdm.ccchina.gov.cn>

## 中国にけるCDMプロジェクト開発の承認要件

- CDMプロジェクトの開発は、中国の法律法規及び関係政策に適合しなければならない。
- CDMプロジェクトの実施は、UNFCCC、KP及びCOP/MOPの決定と一致するものでなければならない。
- CDMプロジェクトの実施により、中国にUNFCCC及びKP所定義務以外のいかなる新たな義務を負担させてはならない。
- 現存の政府間援助資金(ODA)をCDMプロジェクトに使用してはならない。
- CDMプロジェクト活動は、環境上適正な技術の移転を促進すべきである。
- 中国域内の中国資本企業及び中国資本持株の企業は、対外的にCDMプロジェクトの開発を行うことができる。

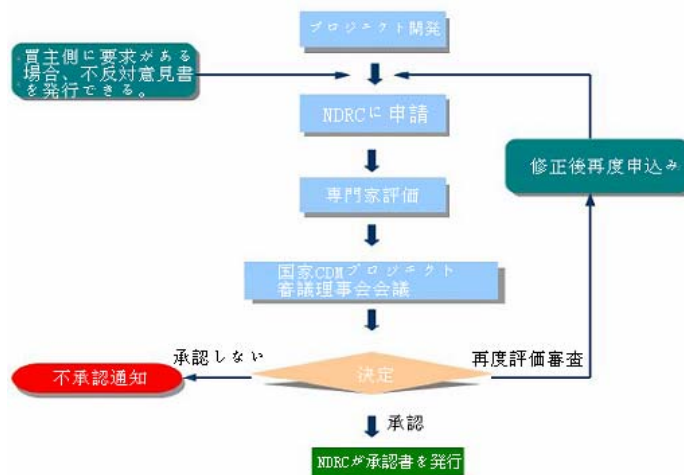
## 中国におけるCDMプロジェクト審査承認の主な審査内容

- プロジェクト事業者の資質
- プロジェクト設計書(PDD)の質
- 方法論の応用及び排出削減量の計算
- 排出削減量の取引価格
- 資金の調達と技術移転の効果
- モニターリング計画
- 持続可能な発展の促進に対する貢献

## 中国におけるCDMプロジェクトの審査プロセス

1. プロジェクト事業者は、直接国家発展改革委員会に対し申請を行い、且つ、規定されたプロジェクト書類を提出する。国家発展改革委員会は、受理するか否かを決定する。
2. 受理した後、国家発展改革委員会は、専門家に委託して評価してもらう。その期間は、30日を越えないものとする。
3. 国家CDMプロジェクト審査理事会は、審査会議を開催し、専門家の評価意見をふまえて、CDMプロジェクトを審査する。
4. 国家発展改革委員会は、科学技術部、外交部と共同で承認の手続きをする。その期間は、20日を越えないものとする。

## 審査プロセス図



## 重点分野及びCER移転収益の分配比率

(一) 中国におけるCDMプロジェクト開発の重点分野:

- エネルギー効率改善
- 新エネルギーと再生可能エネルギーの開発・利用
- メタンガスと炭層ガスの回収・利用

(二) 温室効果ガスの排出削減量の移転による収益は、中国政府及びプロジェクト実施事業者の所有に帰属する。その分配比率は、下記のとおりである。

- 重点分野及び植林プロジェクト等のCDMプロジェクトにつき、国家は、CER移転収益の2%を徴収する。
- ハイドロフルオロカーボン(HFCs)及びパーフルオロカーボン(PFCs)系プロジェクトにつき、国家は、CER移転収益の65%を徴収する。
- 亜酸化窒素(N<sub>2</sub>O)系プロジェクトにつき、国家は、CER移転収益の30%を徴収する。

国務院は、すでに財政部、国家発展改革委員会など関係機関によるCDM基金設立に関する指示仰ぎを批准し、中国CDM基金管理中心は既に設立されている。CDM基金の管理及び使用に関する規定は、近いうちに発布される予定である。

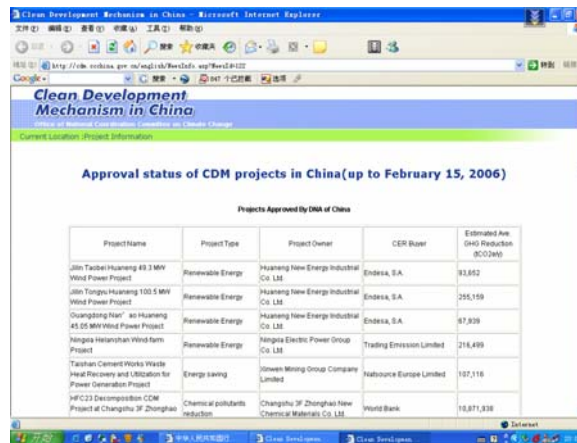
## 中国におけるCDMプロジェクトの現状

プロジェクトの数が持続的に増加している。

- 7月31日時点では、中国政府承認のCDMプロジェクト数:684
- 9月11日時点では、中国は既にCDMプロジェクト111件の登録に成功し、登録総件数(781件)の14.20%を占める。予想発生年間排出削減量は、約7000万tCO<sub>2</sub>であり、登録済みプロジェクトの総年間排出削減量の43%を占める。

## 中国におけるCDMプロジェクトの現状

- (六) プロジェクト情報の詳細につき、中国CDMホームページ  
(<http://cdm.ccchina.gov.cn>)をご参照。プロジェクトの進捗状況に応じて適時に内容を更新する。



The screenshot shows a web browser displaying the 'Clean Development Mechanism in China' website. The page title is 'Approval status of CDM projects in China (up to February 15, 2006)'. Below the title is a table titled 'Projects Approved by DNA of China'. The table has five columns: Project Name, Project Type, Project Owner, CER Buyer, and Estimated Aak (tCO2e). The table lists seven projects, including wind power and energy saving projects.

Project Name	Project Type	Project Owner	CER Buyer	Estimated Aak (tCO2e)
Jilin Taishan/Huanning 49.3 MW Wind Power Project	Renewable Energy	Huanning New Energy Industrial Co. Ltd.	Endesa, S.A.	93,652
Jilin Tongyu/Huanning 100.5 MW Wind Power Project	Renewable Energy	Huanning New Energy Industrial Co. Ltd.	Endesa, S.A.	245,159
Guangdong/Han' 40 Huanning 45.05 MW Wind Power Project	Renewable Energy	Huanning New Energy Industrial Co. Ltd.	Endesa, S.A.	67,839
Ningxia Helanshan Wind farm Project	Renewable Energy	Ningxia Electric Power Group Co. Ltd.	Trading Emission Limited	218,499
Taishan Cement Works Waste Heat Recovery and Utilization for Power Generation Project	Energy saving	Jowen Mining Group Company Limited	Natbrouck Europe Limited	107,116
MFCC22 Decomposition CDM Project at Changshu 3F, Zhonghai	Chemical pollutants reduction	Changshu 3F Zhonghai New Chemical Materials Co. Ltd.	World Bank	18,871,838

## 中国CDMに存在する課題

- 1、事業者は、CDMに関する基礎知識が不足であり、危険意識が比較的弱い。
- 2、PDD作成につき技術の面で支援できる機関と専門家が不足である
- 3、国家が奨励、支持するエネルギー効率分野におけるCDMプロジェクトが比較的少なく、中国の省エネ及び排出削減大戦略に対する有力な支持が足りない。
- 4、現時点では、小規模プロジェクト、顧客分散型プロジェクト、特にエネルギー効率プロジェクトが比較的少なく、相応する方法論は、操作性と市場からの関心度が小さい。
- 5、国内DOEが不足である。

ありがとうございました。  
いました。